

ДОКЛАД
**«О правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в
Межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и
радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора при
осуществлении федерального государственного надзора в области
использования атомной энергии
за 6 месяцев 2023 года»**

Общие положения

Межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) в пределах установленной сферы деятельности на территории Республики Алтай, Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия), Республики Тыва, Республики Хакасия, Алтайского края, Забайкальского края, Камчатского края, Красноярского края, Приморского края, Хабаровского края, Амурской области, Иркутской области, Кемеровской области, Магаданской области, Новосибирской области, Омской области, Сахалинской области, Томской области, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа (за исключением надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Билибинской АЭС и плавучей атомной теплоэлектростанцией «Академик Ломоносов», которая расположена в г. Певек (Чукотский автономный округ).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 года № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Управлении при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за 6 месяцев 2023 года подготовлен в рамках проведения публичных мероприятий с подконтрольными

субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Приказом Ростехнадзора от 17 октября 2016 года № 421 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора.

Во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» указанный перечень размещен на официальном сайте Ростехнадзора.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Основные итоги деятельности управления за 6 месяцев 2023 года

Под надзором управления по состоянию на 01.01.2023 находилось 656 организаций, в том числе:

- 10 организаций ядерного топливного цикла;

- 1 исследовательский ядерный реактор ИРТ–Т Инженерной школы ядерных технологий Федерального государственного автономного образовательного

учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Томский политехнический университет»;

- 1 плавучий энергетический блок «Академик Ломоносов» плавучей атомной теплоэлектростанции филиала акционерного общества «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях».

- 20 регионально–информационных аналитических центров (11 на территории ДФО и 9 на территории СФО).

За 6 месяцев 2023 год управлением выдано:

- 39 лицензий (из них переоформлено 69 лицензий);

- 550 разрешений работникам поднадзорных организаций на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- 14 организаций внесены в реестр организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности.

Проводились мероприятия по противодействию ядерному терроризму на поднадзорных объектах. Отчеты о мероприятиях по противодействию ядерному терроризму предоставлялись в Управление специальной безопасности Ростехнадзора в установленном порядке.

В отчетном периоде по всем направлениям надзорной деятельности проведено 533 проверки, из них: 143 плановые проверки (за 6 месяцев 2022 года – 105 проверок), 103 внеплановые проверки (20 по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, 83 проверок достоверности сведений, представленных в документах для выдачи лицензий, возобновления действия лицензии, прекращения действия лицензий, внесения изменений в условия действия лицензий, и оценки полноты сведений содержащихся в уведомлении об осуществлении деятельности по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности) (за 6 месяцев 2022 года – 92 проверки), 287 проверок и мероприятий в рамках осуществления постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии (за 6 месяцев 2022 года – 222 проверки и мероприятия).

По результатам проведенных проверок выявлено, и предписано к устранению в 90 предписаниях 215 нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии, из них: 181 нарушение требований федеральных норм и правил (за 6 месяцев 2022 года – 148), 29 нарушений условий действия лицензий (за 6 месяцев 2022 года – 55) и 5 не выполнений ранее выданных предписаний (за 6 месяцев 2022 – 3).

В качестве мер профилактического воздействия в отношении организаций вынесено 10 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии.

За допущенные нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии возбуждено 22 дела об административных правонарушениях (за 6

месяцев 2022 года – 17 дел), наложено 22 административных наказания: 14 в виде административных штрафов на сумму 671 тыс. рублей и 8 в виде предупреждений.

За отчетный период зафиксировано 5 нерадиационных происшествий класса П2.

Осуществление федерального государственного надзора на предприятиях ядерного топливного цикла

Надзор за ядерной и радиационной безопасностью

За отчетный период в режиме осуществления постоянного государственного надзора (ПГН) в отношении предприятий топливного цикла с отметками в журнале постоянного государственного надзора в соответствии с установленной формой проведена 151 проверка состояния ядерной и радиационной безопасности, а также обращения с РАО и аварийной готовности предприятий. При проведении проверок оформлено 38 предписаний, в которых зафиксировано 81 нарушение (69 нарушений ФНП и 12 нарушение УДЛ). По выявленным нарушениям оформлены предписания с установлением сроков устранения нарушений.

В рамках осуществления мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований поднадзорным организациям объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Основные типовые нарушения обязательных требований, выявляемые при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью на ОЯТЦ

Инспекторским составом проводится анализ и оценка выявленных нарушений. Наибольшее число нарушений связано с состоянием документации.

Анализ выявленных нарушений по видам нарушений (несоблюдение норм и правил, несоблюдение УДЛ):

	Общее количество нарушений	Нарушения ФНП		Нарушения УДЛ	
		Кол-во	%	Кол-во	%
2020 год	109	81	74,3	28	25,7
2021 год	216	170	79	46	21
2022 год	158	117	74	41	26
6 месяцев 2023 года	81	69	85	12	15

Типовые нарушения:

- допускаются расхождения между информацией об ОЯТЦ, содержащейся в ООБ и реальным состоянием объекта;

- нарушения при оформлении допуска персонала к работе, получения Разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- не вносится информация о проведении работ по реконструкции объектов организации в отчет по обоснованию безопасности (ООБ) и в программу обеспечения качества;

- не своевременно вносятся сведения в ООБ ОИАЭ;

- программы обеспечения качества не своевременно актуализируется в связи с изменением состава и организационной структуры предприятия.

Анализ причин нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии показывает, что в основном нарушения допущены в связи с низкой исполнительской дисциплиной персонала и являются следствием недостаточного ведомственного контроля со стороны служб и отделов предприятий, а также обусловлены ненадлежащим исполнением должностных обязанностей. Характер выявленных нарушений за 6 месяцев 2023 года не претерпел существенных изменений. Определены сроки устранения нарушений, ведется контроль устранения нарушений.

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

- недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;

- ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно–распорядительными и эксплуатационными документами;

- несовершенство в организации работ при эксплуатации и ремонте систем, важных для безопасности;

- несовершенство системы обращения с документацией;

- несовершенство системы подготовки и обучения персонала.

Большинство нарушений обусловлены недостатками организации деятельности, ведением ведомственного контроля и низкой исполнительской дисциплиной.

По всем выявленным нарушениям применены санкции в виде выдачи предписаний. Определены сроки устранения нарушений. Ведется контроль устранения нарушений в установленные сроки. В целом мероприятия, разработанные поднадзорными организациями для устранения причин нарушений, выполняются в установленные сроки, однако в АО «СХК» имело место невыполнение 2 предписаний в установленные сроки.

По результатам проведения проверок возбуждены дела об административных правонарушениях и наложены административные наказания в виде административных штрафов.

Сведения о наложенных по результатам проверок мерах административной ответственности

По результатам проведения проверок возбуждены дела об административных правонарушениях и наложены административные наказания в виде административных штрафов:

- оформлен протокол об административном правонарушении от 17.03.2023 № 10-01/2023-Прт об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ, в отношении должностного лица. Вынесено постановление от 17.03.2023 № 10-01/2023-Пст о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей, штраф оплачен;

- оформлен протокол об административном правонарушении от 16.01.2023 № 11-01/2023ПРТ об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ, в отношении должностного лица. Вынесено постановление от 16.01.2023 № 11-01/2023ПСТ о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей, штраф оплачен на сумму 10 000 рублей (с учетом положений статьи 32.2 КоАП РФ);

- оформлен протокол об административном правонарушении от 27.04.2023 № 11-04/2023ПРТ об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ, в отношении юридического лица. Вынесено постановление от 04.05.2023 № 11-04/2023ПСТ о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 200 000 рублей, штраф оплачен на сумму 100 000 рублей (с учетом положений статьи 32.2 КоАП РФ);

- оформлен протокол об административном правонарушении от 23.05.2023 № 11-07/2023ПРТ об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ, в отношении должностного лица. Вынесено постановление от 23.05.2023 № 11-07/2023ПСТ о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей, штраф оплачен на сумму 10 000 рублей (с учетом положений статьи 32.2 КоАП РФ);

- оформлен протокол об административном правонарушении от 18.01.2023 № 12-03/2023ПРТ об административном правонарушении, предусмотренном ч. 17 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица. Вынесено постановление от 30.01.2023 № 12-08/2023ПСТ о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей, штраф оплачен;

- оформлен протокол об административном правонарушении от 20.01.2023 № 12-05/2023ПРТ об административном правонарушении, предусмотренном ч. 17 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица. Вынесено постановление от 27.01.2023 № 12-07/2023ПСТ о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей, штраф оплачен;

- оформлен протокол об административном правонарушении от 17.02.2023 № 01/24-2023-Прт об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 статьи 14.1 КоАП РФ, в отношении должностного лица. Протокол направлен на рассмотрение в Арбитражный суд Забайкальского края. Решением Арбитражного суда Забайкальского края от 20.04.2023 должностное лицо признано виновным и назначено наказание в виде предупреждения;

- оформлен протокол об административном правонарушении от 10.03.2023 № 02/24-2022-Прт об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ, в отношении должностного лица. Вынесено постановление от 17.03.2023 № 01/24-2023-Пст о назначении административного наказания в виде предупреждения;

- оформлен протокол об административном правонарушении от 28.04.2023 № 03/24-2023-Прт об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ, в отношении должностного лица. Вынесено постановление от 11.05.2023 № 02/24-2023-Пст о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей, штраф оплачен на сумму 10 000 рублей (с учетом положений статьи 32.2 КоАП РФ).

Административного и судебного оспаривания решений и действий должностных лиц за 6 месяцев 2023 года не было.

Осуществление федерального государственного надзора на плавучей атомной теплоэлектростанции

За 6 месяцев 2023 года в филиале АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях «Плавучая атомная теплоэлектростанция» (ПАТЭС). Объект: плавучий энергетический блок проекта 20870 с ядерными реакторами КЛТ-40С «Академик Ломоносов», г. Певек, в рамках постоянного государственного надзора проведено 33 проверки. По результатам проверок нарушений не выявлено.

Осуществление федерального государственного надзора на исследовательском ядерном реакторе

За 1 полугодие 2023 год, на исследовательском реакторе ИРТ-Т, в рамках постоянного государственного надзора проведено 9 проверок. По фактам выявленных нарушений выдано 4 предписаний. Общее количество выявленных нарушений – 13, из них ФНП – 12, УДЛ – 1.

Анализ выявленных нарушений по видам нарушений (несоблюдение норм и правил, несоблюдение УДЛ)

	Общее количество нарушений	Нарушения ФНП		Нарушения УДЛ	
		Кол-во	%	Кол-во	%
2020 год	18	17	95	1	5
2021 год	10	7	70	3	30

2022 год	29	22	76	7	24
1 полугод. 2023 года	13	12	92,3	1	7,7

Значимых нарушений обязательных требований, последствием которых могут являться выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду, не зафиксировано.

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

- ослабление ответственными лицами контроля за соблюдением требований условий действия лицензии, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

- недостаточно полный анализ вводимых федеральных норм и правил, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

- ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

**Осуществление федерального государственного надзора
за конструированием и изготовлением оборудования для объектов
использования атомной энергии и технической безопасностью
(обеспечением безопасной эксплуатации технических устройств на объектах
использования атомной энергии (ОИАЭ))**

За 6 месяцев 2023 года проведено по направлениям:

- конструирование и изготовление оборудования для ОИАЭ, выполнение работ и предоставление услуг в области использования атомной энергии – 48 проверок (из них 9 плановых, 39 внеплановых), выявлено 11 нарушений ФНП и 4 нарушения УДЛ;

- техническая безопасность – 25 проверок в режиме ПГН, выявлено 15 нарушения ФНП и 2 нарушения УДЛ.

Аналогичный период 6 месяцев 2022 года проведено проверок по направлениям:

- конструирование и изготовление оборудования для ОИАЭ, выполнение работ и предоставление услуг в области использования атомной энергии – 29 проверок (из них 5 плановых, 19 внеплановых, 5 в режиме ПГН), выявлено 7 нарушений ФНП и 18 нарушений УДЛ;

- техническая безопасность – 27 проверок в режиме ПГН, выявлено 15 нарушений ФНП.

В соответствии с планом Управления проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год на отчетный период было запланировано и проведено 6 проверки поднадзорных предприятий.

По результатам проведенных плановых проверок было зафиксировано 11 нарушений ФНП и 4 нарушения УДЛ. По фактам выявленных нарушений оформлено

2 протокола об административном правонарушении, вынесено 2 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа по ч. 1 ст. 9.6. КоАП РФ (Наложено в общей сумме 40 тыс.руб./взыскано 20 тыс.руб. с учетом положений статьи 32.2 КоАП РФ).

В соответствии с Положением о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии за 6 месяца 2023 года в рамках осуществления постоянного надзора проведено 25 проверок с отметками в журнале постоянного государственного надзора в соответствии с установленной формой,. По результатам проведенных проверок выявлено 15 нарушение ФНП и 4 нарушения УДЛ, выданы предписания на устранение нарушений.

В дополнение к плановым проверкам было проведено 24 внеплановых проверок (из них 4 проверки по поручениям ЦА Ростехнадзора) в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии. Недостоверных сведений и искаженной информации не выявлено.

Проведено 4 проверки по контролю за исполнением предписаний. По результатам проверок установлено, что нарушения устранены в полном объеме в установленные сроки.

В целях повышения безопасности на объектах использования атомной энергии осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений в день вручения актов (окончания проверок) регулярно проводились беседы с руководителями организаций о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии, о недопустимости нарушения законодательства по противодействию коррупции.

В МГУ по надзору за ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора информации от поднадзорных организаций о количестве и характере претензий/рекламаций по качеству сконструированного, изготовленного и поставленного потребителям оборудования, а так же по качеству выполненных работ и предоставленных услуг в области использования атомной энергии в отчетном периоде не поступало.

В рамках реализации пунктов Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2023 год за отчетный период предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии не оформлялось.

Причины и условия возникновения нарушений требований к обеспечению безопасности при использовании атомной энергии

В результате анализа выявленных нарушений обязательных требований при конструировании, изготовлении и контроле качества оборудования для ОИАЭ, при выполнении работ и предоставлении услуг в ОИАЭ, а так же при эксплуатации технических устройств, можно сделать вывод о том, что:

1. Непосредственными причинами возникновения нарушений являются:

- отсутствие документированных процедур выполнения и контроля выполнения работ;

- некорректность процедур выполнения работ;
- неисполнение должностных функций;
- ошибочные действия исполнителей и контролирующих лиц.

2. Коренные причины возникновения нарушений:

- несовершенство системы обращения с документацией;
- несовершенство системы формирования культуры безопасности;
- несовершенство системы административного управления;
- личностные качества исполнителя;
- ошибка организации работ при эксплуатации.

По результатам анализа нарушений за 6 месяцев 2023 года к типовым нарушениям можно отнести:

- Не проверяется правильность показаний приборов на сварочном оборудовании (2 нарушения НП-070-06);

- К руководству работами по сварке допущен персонал (главный сварщик и инженеры по сварке) не аттестованный на право выполнения соответствующих работ (2 нарушения НП-070-06);

- Не осуществляется согласование, контроль за выполнением и оценка результативности выполнение частных ПОК подрядных организаций (2 нарушения НП-090-11);

- Не обеспечено выполнение требований документов действующей системы обеспечения качества (2 нарушения условий действия лицензии).

Остальные нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии и условий действия лицензии являются единичными.

Примененные санкции и меры принуждения

По результатам проведения проверок возбуждено 2 дела об административном правонарушении и наложены административные наказания в виде административных штрафов:

- оформлен протокол от 10.02.2023 № 14-01/2023-Прт об административном правонарушении, вынесено постановление от 21.02.2023 № 14-01/2023-Пст о назначении административного наказания (ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ) в отношении должностного лица в виде административного штрафа (Наложено 20 тыс.руб./взыскано 10 тыс.руб. с учетом положений статьи 32.2 КоАП РФ);

- оформлен протокол от 16.02.2023 № 14-02/2023-Прт об административном правонарушении, вынесено постановление от 10.03.2023 № 14-02/2023-Пст о назначении административного наказания (ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ) в отношении должностного лица в виде административного штрафа (Наложено 20 тыс.руб./взыскано 10 тыс.руб. с учетом положений статьи 32.2 КоАП РФ).

Административное приостановление деятельности и связанный с ним временный запрет деятельности в отчетном периоде не применялись. Судебных дел и представлений интересов Управления в судах не было. Материалы по выявленным нарушениям в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел не направлялись.

Осуществление федерального государственного надзора за системой государственного учета и контроля ядерных материалов

За 6 месяцев 2023 года в рамках надзора за системой государственного учета и контроля ядерных материалов под надзором Управления находилось 11 организаций, в которых организовано 44 зоны баланса ядерных материалов (далее - ЗБМ) из них: в 3 организациях - 8 ЗБМ I категории ядерных материалов (наиболее потенциально опасной), в 1 организациях - 1 ЗБМ III категории, в 11 организациях - 35 ЗБМ IV категории.

За отчетный период было проведено 18 проверок в рамках постоянного государственного надзора, в которых проверялось состояние государственной системы учета и контроля ядерных материалов.

В процессе инспекций выявлено 21 нарушение федеральных норм и правил.

Анализ характера и количество выявленных нарушений:

- нарушения, связанные с нормативной документацией, ведением журналов учета – 12;
- нарушения, связанные с организацией и проведением измерений ЯМ – 3;
- нарушения, связанные с организацией и проведением физической инвентаризации ядерных материалов – 4;
- нарушения, связанные с организацией и обращением со средствами контроля доступа – 2.

Основными причинами нарушений, выявленных на поднадзорных предприятиях, являлись:

- недостаточный административный контроль системы УК ЯМ;
- ошибки персонала (исполнителей), ответственного за учет и контроль ЯМ.

Случаев, связанных с утратой и несанкционированным использованием ядерных материалов, на поднадзорных объектах в ходе проверок не выявлено.

Типовые (характерные) нарушения правил учета и контроля ядерных материалов в организации:

- пункты 28, 29 НП-030-19, организация не в полном объеме выполняют требования (содержание) своих положений и инструкций по учету и контролю ядерных материалов. Нарушения данного пункта составляют около 57 % (12 раз) от общего количества нарушений;

- пункт 70 НП-030-19, организация не выполняют требования своих инструкций по проведению физической инвентаризации ядерных материалов. Нарушения данного пункта составляют около 19% (4 раза) от общего количества нарушений;

- пункт 51 НП-030-19, в организациях не выполняются требования по обращению с пломбами 9 % (2 раза) от общего количества нарушений;

- пункты 56, 57 НП 030-19, в организациях не выполняются требования связанные с организацией и проведением измерений ЯМ 15% (3 раз) от общего числа нарушений),

Надзор за учетом и контролем радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

За 6 месяцев 2023 года в рамках надзора за учетом и контролем радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (далее - РВ и РАО) находились 483 организаций (в число которых входят 20 региональных информационно-аналитических центра), в том числе:

- 20 организации осуществляют деятельность с закрытыми радионуклидными источниками (далее - ЗРИ) I категории по радиационной опасности (чрезвычайно опасно);

- 24 организации осуществляют деятельность с ЗРИ II категории по радиационной опасности (очень опасно);

- 51 организаций осуществляют деятельность с ЗРИ III категории по радиационной опасности (опасно);

- 352 организации осуществляют деятельность с ЗРИ IV и V категорий по радиационной опасности (опасность маловероятна и очень маловероятна).

За 1 полугодие 2023 года инспекторами управления было проведено 120 проверок: плановых - 66 проверок; внеплановых – 15; в режиме постоянного государственного надзора – 19 проверок, в рамках которых проверялось состояние учета и контроля РВ и РАО.

В процессе проверки выявлено 25 нарушения обязательных требований федеральных норм и правил. Выдано 12 предписаний на устранение нарушений.

За первое полугодие 2023 года об аномалиях в учете и контроле РВ и РАО информацию не получали.

К административной ответственности в данный отчетный период никто не привлекался.

Типовые (характерные) нарушения правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации:

- пункты 11, 12, 15, 17, 83. 84 «Основных правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-16), утвержденных приказом Ростехнадзора от 28 ноября 2016 года № 503: не разработано положение по учёту и контролю РВ и РАО; не разработана инструкция по учету и контролю РВ и РАО для каждого структурного подразделения, осуществляющего деятельность с РВ и РАО; не назначены ответственные за учет и контроль РВ и РАО; ответственные за учет и контроль РВ и РАО не прошли обучение и повышение квалификации. Нарушения данных пунктов составляют около 40% (нарушены 8 раз) от общего количества нарушений;

- пункты 22, 25 НП-067-16 – не обеспечено: ограничение круга лиц, допущенных к работам с РВ и РАО; обеспечение непрерывного контроля доступа персонала к РВ и РАО; ограничение доступа к местам хранения РВ и РАО; применение средств контроля доступа (пломб), соответствующие требованиям

действующих национальных стандартов. Нарушения данных пунктов составляют около 20 % (нарушены 4 раз) от общего количества нарушений;

- пункты 55-63 НП-067-16 - в приказе на проведение инвентаризации РВ и РАО не указано время, после которого запрещаются любые перемещения без разрешения председателя инвентаризационной комиссии, инвентаризация РВ и РАО проводится с нарушением периодичности проведения и процедуры инвентаризации. Нарушения данных пунктов составляют около 25 % (нарушены 5 раз) от общего количества нарушений;

- пункты 80-81 НП-067-16 - не соблюдаются сроки предоставления оперативной отчетности в региональные информационные центры системы государственного учета и контроля РВ и РАО (РИАЦ СГУК РВ и РАО). Нарушения данных пунктов составляют около 15 % (нарушены 3 раз) от общего количества нарушений.

Надзор за состоянием физической защиты на радиационно опасных объектах

За 6 месяцев 2023 года проведено 69 проверок, из них: плановых 50 проверок, внеплановых 14 проверок и 5 проверок при постоянном государственном надзоре, в которых рассматривались вопросы физической защиты.

За аналогичный период 2022 года проведено 109 проверок, из них: 83 плановых, 15 внеплановых, 11 проверок в режиме постоянного государственного надзора.

По итогам проверок за первое полугодие 2023 год выявлено 2 нарушения обязательных требований федеральных норм и правил (за 2022 год выявлено 6 нарушений обязательных требований).

Несанкционированных действий в отношении радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения не выявлено.

Типовые (характерные) нарушения обязательных требований в сфере надзора за физической защитой на радиационно опасных объектах:

- приложение № 3 к «Правилам физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения» (НП-034-15), утвержденным приказом Ростехнадзора от 21 июля 2015 года № 280 - отсутствуют или требуют корректировки отдельные документы, определяющие организацию физической защиты (инструкции, журналы, планы, положения, перечни). Нарушения данного приложения составляют около 50 % (нарушено 1 раза) от общего количества нарушений;

- пункты 6, 20 НП-034-15, - не разработана модель нарушителей или не согласована в установленном порядке; не установлены уровни физической защиты. Нарушения данных пунктов составляют около 50 % (нарушено 1 раза) от общего количества нарушений;

Основными причинами выявленных нарушений осуществления физической защиты на радиационно опасных объектах и государственного учёта и контроля радиоактивных веществ, радиоактивных отходов являются:

- недостаточный административный контроль со стороны должностных лиц поднадзорных организаций;

- недостаточный уровень подготовки и повышения квалификации персонала поднадзорных организаций, ответственных за данные виды деятельности.

Надзор за состоянием физической защиты на ядерных объектах

За 6 месяцев 2023 года в поднадзорных организациях проведено 13 проверок соблюдения обязательных требований и условий действия лицензий в области физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов в рамках постоянного государственного надзора.

Выявлено 10 нарушения обязательных требований, из них:

- 9 нарушений норм и правил;

- 1 нарушение УДЛ.

Типовые нарушения:

К причинам нарушений можно отнести недостаточный объектовый контроль должностными лицами ядерных объектов за разработкой документации, а также уровень квалификации персонала, принимающего участие в ее разработке, а также недостаточное финансирование работ по своевременному оснащению и замене оборудования комплекса ИТСФЗ в соответствии с обязательными требованиями в области использования атомной энергии.

Типовые (характерные) нарушения обязательных требований в сфере надзора за физической защитой на ядерных объектах:

- пункт 46 НП-083-15, требуют корректировки или актуализации отдельные документы по организационным мероприятиям (положения, планы, инструкции). Нарушения данного пункта составляют около 80 % (нарушен 8 раз) от общего количества нарушений;

- пункты 98 - 105 НП-083-15, подготовка и допуск к эксплуатации ИТСФЗ персонала физической защиты, периодичность проверки знаний им правил эксплуатации и безопасности осуществляется с нарушениями требований норм и правил. Нарушения данных пунктов составляют около 20 % (нарушены 2 раза) от общего количества нарушений.

Осуществление федерального государственного надзора на радиационных объектах

Обзор проведенных в отчетном периоде проверок (инспекций) по каждому направлению надзорной деятельности с указанием основных целей инспекций

Федеральный государственный надзор Управлением осуществлялся практически по всем направлениям надзорной деятельности. Проверки проводились с целью контроля за соблюдением обязательных требований в области использования атомной энергии, а также с целью проверки достоверности сведений в документах, представленных организациями на получение лицензий/ для внесения изменений в действующие лицензии и проверки полноты сведений, содержащихся в уведомлениях об осуществлении деятельности по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности, а также с целью проверки выполнения пунктов ранее выданных предписаний.

За отчетный период в поднадзорных организациях было проведено 195 проверок.

По итогам проведенных проверок: выявлено и предписано к устранению - 32 нарушения требований федеральных норм и правил, 1 нарушение требований условий действия лицензий и 2 не выполнения ранее выданных предписаний; оформлено 10 протоколов об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которых наложено 4 административных штрафа, 6 предупреждений.

Сведения о проведенных проверках уполномоченными лицами занесены в Журналы постоянного государственного надзора.

Все проверки были проведены по заранее составленным и направленным в организации программам (графикам ППН) проведения проверок.

Коэффициент результативности надзора за 6 месяцев 2023 года составил – 0,18.

Внеплановые инспекции и причины их проведения

Наряду с проведением плановых проверок за 6 месяцев 2023 года проведено 45 внеплановых проверок, из них:

- 16 проверки с целью проверки достоверности сведений, представленных в документах для выдачи лицензий, для внесения изменений в условия действия лицензии и при прекращении деятельности в области использования атомной энергии;

– 14 проверок с целью оценки полноты сведений содержащихся в уведомлении об осуществлении деятельности по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности и для внесения изменений в реестр организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности;

– 15 проверок проведено по контролю за исполнением ранее выданных предписаний.

Анализ выявленных нарушений требований по безопасности с классификацией их по разделам

Классификация выявленных нарушений обязательных требований, связанных с соблюдением требований по направлениям надзора представлена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Направление надзора	Выявлено нарушений	
		Количество (шт.)	Соотношение (%)
1	За учетом и контролем РВ и РАО	15	43

2	За физической защитой РИ, ПХ, РВ	0	0
3	За радиационной безопасностью РИ, РВ и РАО	20	57
	Всего нарушений	35	100

Анализ причин нарушений требований по безопасности в зависимости от их характера

Причинами нарушений являются:

- отсутствие надлежащего контроля за обеспечением РБ и работой персонала со стороны руководства организаций;
- незнание должностными лицами требований нормативных документов, несвоевременное изучение вводимых в действие новых нормативных документов и неумение их применять;
- неисполнительность должностных лиц организаций;
- недостаточный контроль персонала со стороны руководства.

По всем выявленным нарушениям организациям выданы предписания на их устранение. Определены сроки устранения нарушений. Ведется контроль устранения нарушений в установленные сроки.

В ходе проверок нарушений, которые могли бы привести к облучению персонала выше установленных норм или радиоактивному загрязнению окружающей среды, не выявлено.

Характеристика принятых мер с указанием количества предписаний по устранению нарушений

В результате проведенных проверок было выдано 17 предписаний на устранение выявленных нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии.

Основными причинами нарушений являются отсутствие надлежащего контроля за обеспечением РБ и работой персонала со стороны руководства организаций, незнание должностными лицами требований руководящих документов, непонимание, а порой и неспособность работниками применять на практике обязательные требования.

Невыполненные в установленный срок предписания, причины невыполнения и принятые меры

За отчетный период выявлено 2 случая не выполнения ранее выданных предписаний:

- в установленные сроки не исполнен пункт предписания, по итогам проведения внеплановой выездной проверки оформлен протокол от 21.02.2023 № 01/27-2023-Прт об административном правонарушении предусмотренном ч. 17 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении должностного лица, вынесено постановление от 03.03.2023 01/27-2023-Пост о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 30 000 руб. Штраф оплачен;

- в установленные сроки не исполнено предписание, по итогам проведения внеплановой выездной проверки оформлен протокол от 21.04.2023 № 01/13-2-2023-Прт об административном правонарушении предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении должностного лица. , вынесено постановление от 21.04.2023 № 01/13-2-2023-Пст о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 400 000 руб. Материалы дела об административном правонарушении направлены на рассмотрение мировому судье Судебного участка № 2 Центрального судебного

района города Кемерово. Мировым судьёй вынесено постановление от 15.05.2023 № 5-28-/2023-2 по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и назначено наказание в виде штрафа 1000 рублей. Штраф не уплачен.

Осуществление федерального государственного надзора на предприятиях ЗАТО

За отчетный период в организациях на территориях ЗАТО, относящихся к категории «радиационно-опасные объекты» были проведены:

- в филиале «Северский» ФГУП «НО РАО» проведены 7 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора, выдано 1 предписание, выявлено 2 нарушения, из них ФНП 12;

- в филиале «Железнодорожном» ФГУП «НО РАО» проведены 4 проверки. По фактам выявленных нарушений выдано 2 предписания. Общее количество выявленных нарушений – 2, из них УДЛ – 2;

- в СТИ НИЯУ МИФИ проведены 4 проверки. По фактам выявленных нарушений выдано 2 предписания. Общее количество выявленных нарушений – 6, из них ФНП – 6.

Причины выявленных нарушений:

- несовершенство системы разработки эксплуатационной и организационно-распорядительной документации;

- несовершенство в организации работ при эксплуатации, техническом обслуживании и ремонте оборудования и систем, важных для безопасности;

- невыполнение ответственными лицами требований федеральных норм и правил;

- несовершенство системы разработки документации, обосновывающей безопасность;

- ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативно-техническими документами.

Рекомендации для исключения (недопущения) выявленных нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии

При проведении проверок теоретических знаний требований нормативных правовых документов в области использования атомной энергии должностных лиц, получающих разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии должны проводиться беседы про необходимость мониторинга законодательства и нормативной документации в области использования атомной энергии.

Кроме того, при введении в действие новых нормативных правовых актов в организациях в случаях появления неясных обязательных требований должностные лица организаций могут обращаться за разъяснениями в отдел.

В процессе проведения проверок проводится выявление нарушений, их анализ, классификация причин их возникновения. В качестве профилактических и предупредительных мер в день вручения актов (окончания проверок) проходят

беседы с руководителями организаций о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии, о недопустимости нарушения законодательства по противодействию коррупции.

В качестве мероприятий по профилактике нарушений могут выдаваться предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии.

А также рекомендуется выполнить следующие мероприятия:

- обеспечить безусловное выполнение и контроль за выполнением обязательных требований в области использования атомной энергии и условий действия лицензии;

- назначить ответственных за выполнение и контроль выполнения процедур предусмотренных требованиями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а также условиями действия лицензии;

- своевременно проводить обучение и проверку знаний вновь введенных нормативных документов в области использования атомной энергии, применяемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

- постоянно осуществлять контроль за сроками действия разрешительных документов (лицензий, технологий сварки, удостоверений сварщиков и контролеров и т.д.).

Нормативные правовые акты в области использования атомной энергии, принятые за 6 месяцев 2023 года.

За 6 месяцев 2023 года введены в действие новые федеральные нормы и правила, положения и руководства по безопасности:

- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2022 № 464 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования по безопасности к строительным конструкциям зданий и сооружений атомных станций» (НП-041-22)» (Зарегистрирован 09.02.2023 № 72293);

- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.04.2023 № 155 «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 июля 2015 г. № 267» (Зарегистрирован 31.05.2023 № 73650);

- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.04.2023 № 141 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы программ для электронных вычислительных машин, используемых в целях построения расчетных моделей процессов, влияющих на безопасность объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии» (Зарегистрирован 08.06.2023 № 73783).

В целях реализации требований новых нормативных правовых актов организациям рекомендуется самостоятельно проводить мониторинг и анализ выявленных в них изменений и их влияние на безопасность.

Обращений за разъяснениями требований нормативных правовых актов от эксплуатирующих организаций не поступало.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

За 6 месяцев 2023 года оказывалась помощь поднадзорным организациям по вопросам:

- лицензирования деятельности в ОИАЭ;
- правоприменительной практики;
- применения новых нормативных документов в области использования атомной энергии.

Разъяснения проводились путем:

- проведения бесед (совещаний) с руководителями поднадзорных организации по окончании проведения проверок (инспекции) в день вручения акта (предписания);
- оказание консультативной помощи при проведении «Дня открытых дверей».

Мероприятия, которые необходимы для реализации новых требований нормативных правовых актов

В целях реализации новых требований федеральных норм и правил на поднадзорных объектах необходимы как меры организационного характера, так и меры по технической оценке мероприятий по приведению к соответствию этим требованиям. Порядок ввода в действие новых нормативных правовых актов в поднадзорных организациях определен в Условиях действия лицензий, и включает:

- проведение анализа влияния на безопасность и качество разрешенной деятельности выявленных отступлений от новых требований, разработка и реализация мероприятий по устранению отступлений, влияющих на безопасность;
- обеспечение приведения программ обеспечения качества в соответствии с требованиями вновь вводимых (либо в случае изменения действующих) руководящих и нормативных документов по обеспечению качества разрешенного вида деятельности;
- обеспечение изучения и проверки знаний новых и измененных нормативных документов у работников в соответствии с их должностными обязанностями;
- обеспечение проведения анализа конструкторской документации на соответствие требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Противодействие коррупции.

Федеральные нормативные правовые акты и ведомственные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции размещены на официальном

сайте управления и Ростехнадзора. Перечень, по мере необходимости, корректируется.

- отделом кадров, режима и правовой поддержки регулярно проводит анализы поступающих от государственных служащих и граждан, претендующих на замещение должности государственной гражданской службы, справок о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- с целью формирования отрицательного отношения к каким-либо коррупционным проявлениям на государственной гражданской службе в Управлении проводятся совещания с личным составом;

- при проведении контрольно-надзорных мероприятий инспекторский состав проводит совещания с представителями поднадзорных организаций по антикоррупционной тематике с целью профилактики коррупционных проявлений.

Управлением создаются условия по недопущению совершения гражданами служащими коррупционных правонарушений. Создание условий обеспечивается проведением следующих мероприятий:

1. Ознакомлением государственных служащих с нормативными правовыми актами, действующими в сфере противодействия коррупции.

Проведением разъяснительных мероприятий по соблюдению государственным служащими ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции (в том числе касающихся получения ими подарков), а также применению мер юридической ответственности в случае их несоблюдения.

- 1.1. Сформирован список нормативных правовых актов, действующих в сфере противодействия коррупции (включая локальные нормативные документы).

- 1.2. С лицами, поступившими на государственную службу, проводятся индивидуальные беседы и консультации.

Затрагиваются следующие темы:

- Запреты и ограничения на государственной службе;
- Мероприятия по выявлению конфликта интересов, обязанность принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов. Типовые ситуации конфликта интересов;

- Порядок уведомлений о фактах возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- Реализация Федерального Закона «О противодействии коррупции»;

- Преступления коррупционной направленности в Уголовном Кодексе Российской Федерации;

- Дисциплинарная ответственность за проступки коррупционной направленности;

- Разъяснения по вопросам заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- Порядок уведомления представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;

- Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений;

- Запрет получения подарков государственными служащими;

- Порядок действий государственных служащих при получении подарков в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями;

- Требования к служебному поведению государственных служащих;

- Порядок работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

- Обязанности граждан после увольнения с государственной службы;

- Взаимодействие должностных лиц управления и работников поднадзорных организаций при выявлении фактов нарушения законодательства о противодействии коррупции.

2. Проведением мониторинга соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

3. Проведением мониторинга и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, претендующими на замещение должности государственной службы.

Кроме приема и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности государственной службы, осуществляются проверки подлинности документов об образовании, наличии или отсутствии судимости.

4. Ведением раздела «Противодействие коррупции» на официальном сайте управления. В разделе опубликованы нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции. Публикуются методические указания о порядке применения антикоррупционного законодательства, памятки по антикоррупционному поведению государственных служащих. Размещается информация о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, сведения о доходах государственных служащих Управления.

Гражданам предоставлена возможность оценить работу управления по противодействию коррупции.

5. Функционированием «горячей линии» по вопросам противодействия коррупции.

6. Созданием и ведением стенда, посвященного противодействию коррупции, на котором размещаются агитационные и наглядные пособия.

К каждому празднику вывешиваются предупреждения о запрете приема подарков.